



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВЪРХОВЕН  
КАСАЦИОНЕН  
СЪД

ИЗХ.№

У-666-  
28.05.2019г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КП-953-03-52  
дата 29.05.2019 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА  
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На изх.№ КП-953-03-52/17.05.2019 г.

**Относно:** Становище на ВКС, Наказателна колегия относно проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания, № 954-01-23, внесен от Искрен Василев Веселинов и група народни представители на 12.04.2019 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,**

Във връзка с писмо от Комисията по правни въпроси на НС на Република България под горния номер, приложено изпращам на Вашето внимание становище на Върховния касационен съд на Република България, Наказателна колегия, относно изпратения ни проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания № 954-01-23, внесен от Искрен Василев Веселинов и група народни представители на 12.04.2019 г.

Приложение: съгласно текста.

*С уважение,*

**ГАЛИНА ЗАХАРОВА**  
**ЗАМЕСТНИК – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВКС**  
**И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**НАКАЗАТЕЛНА КОЛЕГИЯ НА ВКС**



## АНАЛИТИЧНО ЗВЕНО КЪМ НАКАЗАТЕЛНА КОЛЕГИЯ НА ВКС

### СТАНОВИЩЕ

Относно законопроект за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания, № 954-01-23, внесен от Искрен Василев Веселинов и група народни представители на 12.04.2019 г.

Постъпило е писмо от председателя на Комисията по правни въпроси на Народното събрание на Република България, с което ВКС е поканен да представи становище по внесения на 12.04.2019 г. от Искрен Василев Веселинов и група народни представители законопроект за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания.

Върховният касационен съд внимателно обсъди предложените законодателни промени и обърна сериозно внимание на идеята за въвеждане на нови санкции за административни нарушения чрез създаването на нови ал.2 и ал.3 в чл.13 от ЗАНН и намери, че приемането ѝ без сериозно обсъждане крие рискове от възникване на сериозни затруднения в административнонаказателното правораздаване.

С цитираните разпоредби се предлага въвеждането на нови видове наказания в системата на административни наказания с мотива, че такива вече съществуват в други нормативни актове – в Указа за борба с дребното хулиганство и Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия, без да се държи сметка за обхвата на административните нарушения, които ще засегне въвеждането им в ЗАНН.

Дори без да обсъжда останалите разпоредби, предложени в законопроекта, с които се прави опит за регламентиране на реда за налагането на така предложените наказания и за последващото им изпълнение, ВКС намира, че този законопроект е преждевременен, несъобразен с подготвяния ЗИД на ЗАНН от работна група към заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, включваща представители на всички звена от съдебната власт и всички институции, имащи отношение към административнонаказателното правораздаване. Тази работна група е ангажирана с обсъждане на мащабни изменения в ЗАНН, поради което внасянето на отделни законопроекти, без обвързаност помежду им отново би

довело до законодателни промени „на парче“, влошаващи качеството на законотворчеството и създаващи предпоставки за противоречия в отделни разпоредби и институти на конкретния закон. Това като цяло ще затрудни нормалното функциониране на системата на административнонаказателното правораздаване.

Наред с това съображение следва да се подчертае, че въвеждането на предложените санкции в системата на административните наказания би следвало да бъде подложено на внимателна оценка предвид стартираната процедура от Министерство на правосъдието за изработване на нова концепция за наказателната политика на държавата. Именно в рамките на тази концепция се очаква да залегнат критериите, съобразно които противоправните деяния следва да бъдат диференцирани като престъпления, простъпки (ако бъде прието) и административни нарушения, след което да бъдат приети и съответни наказания за тях.

В тази връзка е необходимо още да бъде обърнато внимание и на факта, че безвъзмездният труд в полза на обществото, като мярка от пробацията е регламентирана в системата от наказания в Наказателния кодекс на РБ и се налага като санкция за престъпленията, за които е предвидена в особената част на НК. Въвеждането ѝ като административно наказание в цитираните два нормативни акта (Указа за борба с дребното хулиганство и Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия) е изключение предвид тежестта на нарушенията, визирани в тях. Включването на предложените две нови наказания в системата на административните наказания за неограничен кръг административни нарушения би довело до нарушение на правилото за съответствие на наказателните мерки с тежестта на извършените противоправни деяния. С оглед на това ВКС намира, че решението на поставения в мотивите към законопроекта проблем с липсата на изпълняемост на съществуващите административни наказания също следва да бъде дадено с мерки в новата концепция за наказателната политика на РБ.

Въз основа на изложените съображения ОСНК на ВКС все решение да не представя становище по съществуването на внесения от Искрен Василев Веселинов и група народни представители законопроект за изменение и допълнение на ЗАНН № 954-01-23 от 12.04.2019 г.

Изготвено от  
аналитичното звено  
към НК на ВКС: